



COMUNE DI MISILMERI CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO

DETERMINAZIONE DEL SEGRETARIO GENERALE N. 7 DEL 10/05/2022

OGGETTO: REVOCA IN AUTOTUTELA EX ART. 21-QUINQUIES DELLA L. 241/90 DELLA PROPRIA DETERMINAZIONE N. 6/2022 RECANTE LA NOMINA DEL PRESIDENTE DELLA COMMISSIONE DI GARA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SPAZZAMENTO, RACCOLTA E TRASPORTO A RECUPERO O SMALTIMENTO DEI RR.SS.UU. DIFFERENZIATI E RESIDUALI ED ALTRI SERVIZI DI IGIENE PUBBLICA E AGGIUNTIVI NEL TERRITORIO DEL COMUNE DI MISILMERI. NOMINA NUOVO PRESIDENTE DELLA COMMISSIONE DELLA COMMISSIONE DI GARA. CIG:9129186A9A - CUP:J29I22000060004.

IL SEGRETARIO GENERALE

Premesso che con Deliberazione della Giunta Comunale n. 12 del 31/01/2022 che qui si intende integralmente richiamata è stato approvato in linea amministrativa il progetto relativo alla c.d. "Gara Ponte" per l'affidamento, mediante procedura aperta, del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto a recupero o smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e residuali, ed altri servizi di igiene pubblica ed aggiuntivi, da espletare nel territorio del Comune di Misilmeri (PA) della durata di anni 1 (uno) con opzione di proroga per ulteriori 6 (sei) mesi che prevede un importo a base di gara per 1 (uno) anno pari ad € 1.373.495,26 per le ragioni tutte riportate in deliberazione;

Dato atto che con il Responsabile dell'Area 5 - Lavori Pubblici, Ambiente e Servizi a rete, ha adottato la conseguente determinazione a contrattare n. 205 del 08/03/2022 con cui è stato dato avvio alla procedura aperta ai sensi degli artt. 3, comma 1, lettera sss), e 60 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, per l'affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto a recupero o smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e residuali, ed altri servizi di igiene pubblica ed aggiuntivi, nel territorio del Comune di Misilmeri (PA) mediante c.d. Gara Ponte della durata di anni 1 (uno) con opzione di proroga per ulteriori 6 (sei) mesi, da aggiudicarsi mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2 e 97 comma 3 del D. Lgs. 18/04/2016 n. 50 e ss.mm.ii.

Atteso che:

- La gara sarà espletata dal Comune di Misilmeri (PA) - Codice AUSA 0000245991 - e gestita, ai sensi dell'art. 58 del Codice dei Contratti", in modalità telematica sulla piattaforma "SITAS e-procurement".
- Il bando di gara della procedura aperta di cui all'oggetto è stato pubblicato sulla GUUE in data 22/03/2022 al n. 2022/S 057-149566.

- L'estratto di bando di gara della procedura aperta di cui all'oggetto è stato pubblicato sulla G.U.R.S. – Gazzetta Ufficiale della Regione Siciliana – Parti seconda e terza in data 1 aprile 2022 al n. 13 e su n. 2 quotidiani a diffusione nazionale e su n. 2 quotidiani a diffusione locale.
- Il bando di gara e i documenti di gara sono stati pubblicati per un accesso gratuito, illimitato e diretto presso la piattaforma "SITAS e-procurement" all'indirizzo <https://gare.lavoripubblici.sicilia.it/misilmeri>, la sezione "Amministrazione Trasparente" sotto la sezione "Bandi di gara e contratti" della stazione appaltante e sul sito www.serviziocontrattipubblici.it del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti.
- Il termine ultimo per il ricevimento delle offerte è stato fissato per il giorno 28 aprile 2022 alle ore 10:00 e pertanto è scaduto.

Visti:

- il comma 1 dell'art. 77 del Decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 che dispone "*nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo di valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui si afferisce l'oggetto del contratto*";
- l'art. 12 del Decreto del Presidente della Regione Sicilia 1 gennaio 2012, n. 13 nel testo coordinato con la l.r. 12/2011 e ss.mm.ii;
- l'articolo 8 della L.R. 12 luglio 2011, n. 12, come modificato ed integrato dalla L.R. 26 gennaio 2017, n. 1 recante "Modifiche alla Legge Regionale 12 luglio 2011, n. 12 e alla Legge Regionale 17 maggio 2016, n. 8 in materia di UREGA", che disciplina la costituzione e il funzionamento della Commissione aggiudicatrice nel caso dell'aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa per appalti di servizi e forniture ovvero di lavori per importo inferiore o pari alla soglia di cui all'articolo 95, comma 4, lettera a), del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, il cui comma 3, dispone che "**la commissione è presieduta di norma da un dirigente della stazione appaltante e, in caso di mancanza in organico, da un funzionario della stazione appaltante incaricato di funzioni apicali, nominato dall'organi competente**".

Dato atto che il Comune di Misilmeri è ente privo della istituzione dei ruoli della dirigenza;

Atteso che ai sensi del citato art. 8, comma 6 della L.R. 12 luglio 2011, n. 12 e ss.mm.ii, al fine di assicurare condizioni di massima trasparenza nell'espletamento della procedura, i commissari diversi dal presidente sono scelti mediante sorteggio pubblico da effettuarsi dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte, a cura della sezione provinciale dell'Ufficio regionale per l'espletamento di gare per l'appalto di lavori pubblici (UREGA) territorialmente competente, fra gli iscritti all'albo degli esperti ai fini della costituzione di commissioni di gara istituito presso l'Assessorato regionale delle infrastrutture e della mobilità.

Dato atto che con nota prot. 12600 del 09-12-2020, veniva avanzata richiesta all'UREGA - Sezione Territoriale dell'UREGA di Palermo per la designazione di n. 2 componenti della Commissione aggiudicatrice, art. 8 della L.R. 12/2011 e ss.mm.ii. in particolare uno dalla sezione "A" - Esperti in materie giuridiche e l'altro dalla sezione "B" - Esperti tecnici per i servizi sezione "B2.32" – Raccolta rifiuti.

Vista la nota prot. UREGA n. 63213 del 28/04/2022 del 28/02/2022 in riscontro alla nota citata nel paragrafo precedente che richiede il provvedimento di nomina del Presidente della Commissione di gara prima del sorteggio dei componenti regionali esperti.

Richiamata la propria determinazione n. 6 del 9 maggio 2022 recante "*nomina presidente commissione di gara. procedura aperta di affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto a recupero o smaltimento dei rr.ss.uu. differenziati e residuali ed altri servizi di igiene pubblica e aggiuntivi nel territorio del comune di Misilmeri. CIG: 9129186A9A - CUP:J29I22000060004*" con la quale è stato nominato presidente della

nominanda commissione il Responsabile dell'Area 5 - Lavori Pubblici, Ambiente e Servizi a rete - Arch.to Giuseppe Lo Bocchiaro, istruttore direttivo tecnico dipendente di questo ente.

Dato Atto che l'arch.to Lo Bocchiaro è già stato nominato RUP ex art. 31 del D.lgs. 50/2016 della procedura di gara in argomento.

Atteso che nell'urgenza della nomina è sfuggito alla concreta ed attuale valutazione della scrivente la nomina di RUP del dipendente nominato anche presidente della commissione di gara.

Visto l'art. 77 del D.lgs. 50/2016 recante la disciplina di nomina della commissione giudicatrice, il cui comma 4 dispone che *"I commissari non devono aver svolto né possono svolgere alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta. La nomina del RUP a membro delle commissioni di gara è valutata con riferimento alla singola procedura."*

Acclarato che l'operatività del comma 3 del citato articolo sulla nomina dei commissari tra gli iscritti all'albo istituito presso ANAC è sospesa fino al 30 giugno 2023 così come stabilito dall'art. 1, comma 1, lett. c), della legge n. 55 del 2019, termine da ultimo differito dall'art. 8, comma 7, legge n. 120 del 2020.

Considerato che, sulla scorta dei più recenti approdi giurisprudenziali, seppur non esista una incompatibilità sancita per legge tra la funzione di RUP e quella di componente della commissione di gara, comunque la *ratio* del citato comma 4 è quella di creare una separazione tra la fase di preparazione della documentazione di gara e quella di valutazione delle offerte che, nella valutazione concreta del singolo caso, operi quale regola generale posta a tutela della trasparenza della procedura, e dunque a garanzia del diritto delle parti ad una decisione adottata da un organo terzo ed imparziale mediante valutazioni il più possibile oggettive, e cioè non influenzate dalle scelte che l'hanno preceduta (cfr. Consiglio di Stato, sez. VI, 8 novembre 2021 n. 7419; Consiglio di Stato, sez. V, 17 aprile 2020, n. 2471; Cons. Stato, V, 27 febbraio 2019, n. 1387; Cons. Stato, V, 27 febbraio 2019, n. 1387).

Valutata la particolare rilevanza della procedura di gara da espletare tanto per l'importo a base d'asta pari ad €1.373.495,26, tanto per l'elevato indice di rischio afferente tutte le procedure in materia di gestione del ciclo integrato dei rifiuti, unitamente alla considerazione che l'organico del comune di Misilmeri di fatto consente di poter garantire la nomina di altro dipendente con esperienza tecnica che sia diverso dal RUP quale presidente della commissione di gara a tutela dell'interesse pubblico alla tutela della trasparenza e della terzietà di chi deve valutare le offerte;

Ritenuto pertanto di provvedere alla revoca ex art. 21-quinquies della l.241/90 della nomina a presidente della commissione di gara per l'affidamento del servizio in oggetto del Responsabile dell'Area 5, Arch.to Giuseppe Lo Bocchiaro in quanto già RUP della procedura in argomento.

Dato atto che il ritiro in autotutela dell'atto non pregiudica alcun interesse privato, né del dipendente nominato in quanto ampiamente motivato da una più attenta e oculata valutazione dell'interesse pubblico al regolare svolgimento della procedura di gara e nomina della commissione giudicatrice in osservanza al più volte richiamato art. 77 comma 4 del Codice dei Contratti.

Dato atto che il ritiro dell'atto ne produce la sua immediata caducazione e si rende pertanto necessario provvedere alla nomina del presidente della commissione di gara, da scegliersi tra il personale apicale in servizio con competenze tecniche.

Ritenuto di poter nominare, tra il personale dipendente in possesso dei requisiti richiesti dalle richiamate norme, quale presidente della Commissione di gara, l'Arch.to Rita Corsale, istruttore direttivo tecnico, dipendente a tempo pieno e indeterminato di questo ente, nominata responsabile dell'Area 4 – Urbanistica giusto provvedimento sindacale n. 10 del 23.02.2021.

Accertata l'insussistenza delle cause ostative alla nomina a componente della commissione giudicatrice di cui ai commi 4, 5 e 6 dell'art. 77 del D.lgs. 50/2016, all'articolo 35-bis del decreto legislativo n. 165 del 2001 e all'articolo 42 del codice dei contratti dell'arch.to Rita Corsale.

Dato atto che:

- con separata e successiva determinazione saranno nominati gli ulteriori componenti della commissione di gara con gli esperti sorteggiati dall'albo regionale;
- tutti i componenti della Commissione, al momento dell'accettazione dell'incarico dovranno dichiarare, ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. 28/12/2000 n. 445, l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui al comma 5 dell'art. 8 della L.R. 12 luglio 2011, n. 12 e ss.mm.ii.
- il presente provvedimento non comporta spesa per l'ente e pertanto pesce dal visto contabile;

Ritenuta la propria competenza in ordine alla adozione degli atti gestionali richiesti.

Attestata l'assenza di situazioni di conflitto di interesse anche potenziale in relazione al presente atto ai sensi dell'art. 6-bis della l. 241/90 e del Codice dei Contratti;

Attestata la correttezza tecnica del presente atto ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 e 147 bis del D.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.

Visti:

- il Decreto Legislativo n.267/2000;
- il D.lgs. 50/2016;
- la l.r. 12/2011;
- l'oreel;
- il vigente regolamento sull'organizzazione degli uffici e dei servizi;
- il PTPCT del Comune di Mislmeri;
- lo Statuto;

DETERMINA

Per i motivi espressi in premessa e che di seguito si intendono integralmente riportati nel presente provvedimento:

- 1) **Di approvare**, ai sensi e per gli effetti dell'art. 3 della L.R. n. 10/1991 e ss.mm.ii, le motivazioni in fatto e in diritto, esplicitate in narrativa e costituenti parte integrante e sostanziale del dispositivo.
- 2) **Di revocare** in autotutela la propria determinazione n. 6 del 9 maggio 2022 con cui veniva nominato presidente della commissione di gara per l'appalto in oggetto il dipendente Arch. to Giuseppe Lo Bocchiario, responsabile dell'Area 5 – Lavori pubblici, Ambiente e servizi a rete.
- 3) **Di dare atto** che, per l'effetto, la revoca produce la caducazione immediata del provvedimento ritirato e non pregiudica alcun interesse privato.
- 4) **Di Nominare** Presidente della Commissione di gara per l'affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto a recupero o smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e residuali, ed altri servizi di igiene pubblica ed aggiuntivi, nel territorio del Comune di Misilmeri (PA) mediante c.d. Gara Ponte della durata di anni 1 (uno) con opzione di proroga per ulteriori 6 (sei) mesi, da aggiudicarsi mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2 e 97 comma 3 del D. Lgs. 18/04/2016 n. 50 e ss.mm.ii. Importo a base di gara € 1.373.495,26 oltre I.V.A. al

10 %. C.I.G. 9129186A9A – C.U.P. J29I22000060004, la Responsabile dell'Area \$ - Urbanistica del comune di Misilmeri, Arch.to Rita Corsale, istruttore direttivo tecnico.

- 5) **Di dare atto** che gli ulteriori due componenti esperti della predetta commissione di gara saranno nominati con atto dirigenziale a seguito del sorteggio degli esperti di cui all'albo regionale rispettivamente richiesti per la sezione A e la sezione B- sottosezione B2.32, entrambi appartenenti al comprensorio 1_ Sicilia Occidentale.
- 6) **Di dare atto** che i componenti esperti della Commissione aggiudicatrice diversi dal Presidente saranno scelti mediante sorteggio pubblico da espletare presso la Sezione Territoriale di Palermo con sede a Palermo in Via Ugo Antonio Amico, 19 o, in alternativa, su esplicita richiesta della Stazione appaltante, potranno essere espletate in web conference.
- 7) **Di dare atto** che tutti i componenti della Commissione, incluso il Presidente, al momento dell'accettazione dell'incarico dovranno dichiarare, ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. 28/12/2000 n. 445, l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui al comma 5 dell'art. 8 della L.R. 12 luglio 2011, n. 12 e ss.mm.ii.;
- 8) **Di Dare atto** che non è previsto alcun compenso per il Presidente;
- 9) **Di comunicare** il presente atto al Responsabile dell'Area 5 e al responsabile dell'Area 4.
- 10) **Di trasmettere** la presente Delibera, all'U.R.E.G.A. – Sezione Territoriale di Palermo, alla S.R.R. Palermo Provincia Ovest S.c.p.a., al Co.In.R.E.S. ATO PA4 in liquidazione, al Dipartimento dell'Acqua e dei Rifiuti, al Responsabile dell'Area 5 – LL.PP. e Manutenzioni.
- 11) **Di pubblicare** la presente all'Albo Pretorio on-line e nella competente sezione di Amministrazione Trasparente;

Misilmeri, lì 10/05/2022

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to AVV. MARIAGIOVANNA MICALIZZI

Per copia conforme all'originale per uso amministrativo
dalla residenza municipale, li 10/05/2022

IL VICE SEGRETARIO GENERALE

Affissa all'albo pretorio on line **dal 10/05/2022 al 25/05/2022**

IL MESSO COMUNALE

Il Segretario Generale del Comune,

CERTIFICA

su conforme relazione del messo incaricato per la pubblicazione degli atti, che la presente determinazione é stata pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi a partire dal giorno **10/05/2022** senza opposizioni o reclami, nonché nella sezione "Pubblicazione L.r.11/2015".

Misilmeri, 10/05/2022

IL VICE SEGRETARIO GENERALE

Copia conforme per la pubblicazione di documento informatico - CAD - D.lgs 82/2005