

	COMUNE DI MISILMERI (Città metropolitana di Palermo)	
	Piazza Comitato 1860, n. 26, 90036 Misilmeri	
	www.comune.misilmeri.pa.it	091/8711300

ORDINANZA SINDACALE

n. 55 del 30 giugno 2022

Oggetto: Provvedimenti urgenti in materia di gestione integrata dei rifiuti per assicurare la continuità dei servizi erogati e prevenire emergenze igienico – sanitarie a tutela della salute pubblica e dell'ambiente. Reitera Ordinanza Sindacale n. 144 del 22 dicembre 2021.

IL SINDACO

Premesso:

- Che, come è noto, in virtù di Ordinanze ex art.191 D.lgs. n.152/2006 da parte del Presidente della Regione Siciliana, dal 01/10/2013 ad oggi, il servizio di igiene ambientale nel Comune di Misilmeri è stato garantito mediante una speciale forma di gestione commissariale degli ATO da parte della Regione Siciliana nelle more della definizione delle procedure di affidamento al nuovo gestore unico, secondo le modalità previste dall'art. 15 L.R. n° 9/2010 e s.m.i.
- Che durante tale forma di gestione commissariale, nelle more dell'avvio a regime della ciclo di gestione integrata dei rifiuti solidi urbani, la continuità del servizio di raccolta e trasporto dei R.S.U. nel territorio del Comune di Misilmeri è stata garantita mediante l'attività sinergica posta in essere tra il Comune di Misilmeri, che mette a disposizione le risorse strumentali necessarie al raggiungimento degli obiettivi prefissati (nolo a freddo degli automezzi pesanti e leggeri necessari alla raccolta e trasporto dei R.S.U., logistica, attrezzature, materiali di consumo, etc.), il Commissario liquidatore del Co.In.R.E.S. che mette a disposizione il personale operativo dipendente Co.In.R.E.S. ATO PA4 assegnato per centro di costo al Comune, il Commissario Straordinario della S.R.R. Palermo Provincia Ovest che, nell'ultimo periodo, mette a disposizione il personale integrativo contrattualizzato dalla S.R.R. Palermo Provincia Ovest necessario al raggiungimento degli attuali obiettivi percentuali di raccolta differenziata che nell'anno 2019 si sono attestati al 79,15 %.
- Che nell'ottica di garantire la continuità del servizio mantenendo l'attuale organizzazione della raccolta differenziata porta a porta sull'intero territorio comunale (Obiettivo R.D. raggiunto nell'anno 2019 79,15 %), nelle more dell'attivazione e del completamento dell'iter procedurale finalizzato all'affidamento unitario del servizio di raccolta, trasporto e spazzamento dei R.S.U. da parte della S.R.R. competente, sono ad oggi vigenti le seguenti Ordinanze contingibili ed urgenti che recepiscono, tra l'altro le Ordinanze n. 7/Rif del 3 dicembre 2018 e n. 4/Rif del 7 giugno 2018 (all'art. 3, comma 1 si ribadisce l'obbligo per i comuni di attivare entro il 30 giugno 2018, ogni azione utile, anche ai sensi dell'art. 191 del D.Lgs. n. 152/2006 e degli art. 52 e 54 del TUEL, per incrementare le percentuali di raccolta differenziata, per esempio, variando, nella ricorrenza della fattispecie, le modalità di raccolta, con passaggio a quelle di tipo domiciliare porta a porta, dismettendo i cassonetti stradali e attivando centri comunali di raccolta):
 - 1) Ordinanza contingibile ed urgente ex art. 191 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. n. 143 del 22/12/2021 – Norme in Materia Ambientale. – Mantenimento dell'attuale organizzazione del**

servizio di raccolta differenziata porta a porta su tutto il territorio comunale. – Decorrenza 1 gennaio 2022 - Scadenza 30 giugno 2022 - che ordina, tra le altre cose:

- ...*(Omissis)* di garantire la continuità del servizio mantenendo l'attuale organizzazione del servizio di raccolta differenziata porta a porta sull'intero territorio comunale a far data dal 1 gennaio 2022 per mesi 6 (sei) fino al 30 giugno 2022 ...*(Omissis)*.
- ...*(Omissis)* che tutto il personale individuato per il mantenimento dell'attuale organizzazione del servizio di raccolta, trasporto e spazzamento dei R.S.U., dovrà operare utilizzando gli automezzi messi a disposizione dal Comune di Misilmeri (PA) secondo l'organizzazione programmata dal Comune stesso per il raggiungimento degli obiettivi, con le stesse modalità sino ad oggi adottate...*(Omissis)*.
- Che il Legale rappresentante del Co.In.R.E.S. ATO PA4 in liquidazione nonché ulteriori datori di lavoro che dovessero intervenire per dare esecuzione all'Ordinanza, provvedano ognuno per le proprie competenze ad espletare le attività tese a garantire la salute e la sicurezza sui luoghi di lavoro secondo la normativa vigente in materia (Medico competente, visite periodiche, sorveglianza sanitaria, nomina R.S.P.P., etc.), di tutto il personale individuato.
- Che ai fini dell'attuazione dell'Ordinanza occorra derogare alle seguenti norme:
 - a) Al fine di consentire il proseguimento del modello di raccolta porta a porta sull'intero territorio comunale, alla L.R. 9/2010 e ss.mm.ii.
 - b) Al fine di consentire l'utilizzo degli automezzi noleggiati senza conducente al personale Co.In.R.E.S. e della S.R.R. individuato, alla Legge 6 giugno 1974, n. 298, al D.Lgs. 3 aprile 1992, n. 285 (Codice della Strada) e al D.Lgs. n. 152/2006 in tutte le norme inerenti le procedure relative all'iscrizione e alla disponibilità degli automezzi per l'iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali nonché il trasporto.
 - c) Al D.Lgs. n. 50/2016 per quanto strettamente necessario ai fini dell'attivazione dell'Ordinanza.

2) Ordinanza contingibile ed urgente ex art. 191 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. n. 140 del 20/12/2021 Emergenza COVID -19. - Attivazione delle aree di raccolta temporanee e provvisorie di Via Pellingra e di C.da Segretaria/Incorvina ai sensi e per gli effetti dell'Ordinanza contingibile ed urgente ex art. 191 D. Lgs. n. 152 /2006. Misure straordinarie ed urgenti per garantire il funzionamento e la gestione del servizio di igiene ambientale, Attivazione di aree di raccolta temporanea e provvisoria dei rifiuti differenziati Ingombranti, Legno, Imballaggi in legno, rifiuti biodegradabili di cucine e mense, Sfalci e Ramaglie, Abiti usati, Imballaggi in plastica, Plastica rigida, Imballaggi in vetro, Imballaggi in Carta e Cartone, Carta e Cartone congiunta, pneumatici fuori uso, ferro e metalli, R.A.E.E. ed A.E.E. – Scadenza 30 giugno 2022, che attiva n. 2 aree di raccolta temporanea e provvisoria a supporto della logistica della raccolta differenziata porta a porta.

- Che tale speciale forma di gestione (Ordinanza P.R.S. n.7/rif del 03/12/2018) è scaduta il 31/03/2019 senza che, allo stato attuale, siano stati assunti da parte degli organismi sovracomunali competenti, provvedimenti utili a scongiurare la sospensione del servizio di gestione integrata dei rifiuti nell'ambito del territorio del comune di Misilmeri.
- Che la L.R. 9/2010 prevedeva un cronoprogramma di attuazione che ha subito dei rallentamenti non imputabili a questo Ente.
- Che in data 27 marzo 2019 con nota prot. 13527 l'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità, preannunciando, secondo motivazioni non condivisibili, che il Presidente della Regione non avrebbe più provveduto ad emettere ulteriori Ordinanze contingibili e urgenti ex art. 191 D.Lgs. 152/2006 per assicurare "la speciale forma di gestione", ha dato indicazioni agli Enti Locali competenti nella gestione integrata dei rifiuti per assicurare la continuità dei servizi erogati, scongiurare emergenze igienico sanitarie e tutelare la salute pubblica e l'ambiente.
- Che nel suddetto documento viene indicato che i Sindaci Metropolitani ed i Commissari Straordinari delle ex Province possono emettere Ordinanza ex art. 191 D.Lgs. 152/2006, in deroga alle disposizioni della L.R. 9/2010 art.15 e 19 nell'intero territorio provinciale o in porzioni dello stesso, debitamente circoscritte entro e non oltre il termine necessario al superamento delle criticità, per assicurare una speciale forma di gestione volta al superamento di tali criticità; e che "i

Comuni sono chiamati ad effettuare tutte le scelte di competenza, esercitando i poteri ad essi riconosciuti dall'ordinamento per assicurare la continuità del servizio, ivi compreso il potere di ordinanza ex art. 191, D.Lgs. n. 152/2006, ovvero ai sensi del TUEL ove del caso, anche alla luce di quanto previsto dall'art. 14, comma 6, l.r. n. 9/2010".

PRESO ATTO

- Che il Sindaco della Città Metropolitana di Palermo non ha emesso il provvedimento di che trattasi e ha pubblicamente dichiarato l'intendimento di non emetterlo.
- Che la Società per la Regolamentazione del Servizio di Gestione dei Rifiuti (SRR), società costituita per l'esercizio delle funzioni affidate dalla L.R. n.9 del 08/04/2010 e s.m.i., ha avviato le procedure di apertura delle offerte relative alla gara ex art. 15 L.R. 9/2010 e ss.mm.ii.
- Allo stato attuale, in merito alla procedura relativa alla c.d. gara ponte indetta dal Comune di Misilmeri, a seguito della valutazione della congruità dell'offerta ai sensi dell'art. 97 comma 3 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii si è in attesa delle spiegazioni degli operatori economici la cui offerta presenta sia il punteggio relativo al prezzo sia il punteggio relativo agli altri elementi di valutazione superiori entrambi ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti nel bando di gara.
- In virtù dello stato dell'arte della procedura relativa alla c.d. gara ponte esplicitato al punto precedente e delle tempistiche necessarie per l'individuazione del contraente rilevabili per procedure similari, si presume che la consegna del servizio non potrà avvenire prima del 31 agosto 2022.
- La c.d. gara ponte indetta dal Comune di Misilmeri si prefigge la finalità di consentire alla predetta Società per la Regolamentazione del Servizio di Gestione dei Rifiuti (SRR), società costituita per l'esercizio delle funzioni affidate dalla L.R. n.9 del 08/04/2010 e s.m.i., di provvedere a porre in essere tutti gli atti necessari per espletare la gara ex art. 15 L.R. 9/2010 nonché avviare e completare tutte le attività istituzionali e di avviamento della stessa previste dalla L.R. n. 9/2010 compreso il trasferimento delle unità di personale ai nuovi gestori individuati dagli ARO e alla S.R.R.

CONSIDERATO

- Il servizio di igiene urbana è un servizio pubblico essenziale che non può essere sospeso e/o interrotto e che la gestione dello stesso costituisce dunque un servizio pubblico la cui peculiare caratteristica è quella di continuità del medesimo, fondamentale per tutelare l'igiene e la salute pubblica, nonché il decoro e l'immagine della città, anche in relazione all'attuale emergenza sanitaria legata al Covid - 19.
- Che la mancata emissione di un'Ordinanza ex art. 191 D.Lgs. 152/2006 sia da parte del Presidente della Regione Siciliana che da parte del Sindaco della Città Metropolitana di Palermo per assicurare una speciale forma di gestione avrebbe comportato, alla mezzanotte del 31.03.2019, il verificarsi dell'interruzione dei servizi erogati nel territorio del comune di Misilmeri, in quanto non sarebbe stato neanche possibile dare seguito alle Ordinanze contingibili ed urgenti ex art. 191 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. ad oggi in vigore e citate in premessa, con la conseguente insorgenza di emergenze igienico - sanitarie, con nocumento per la salute pubblica e l'ambiente.
- Che pertanto è necessario sopperire al venir meno del principio di leale collaborazione fra gli Enti da parte del Presidente della Regione Siciliana con provvedimento atto ad assicurare la continuità gestionale del servizio d'igiene urbana nel territorio comunale.

ATTESO CHE

- A seguito di quanto esposto e considerato nella superiore narrativa, la sospensione del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani nel comune di Misilmeri arrecherebbe grave pericolo per la tutela dell'igiene e della salute pubblica dei cittadini di Misilmeri, comportando gravissime e prevedibili refluenze in ambito di protezione civile, considerata inoltre l'attuale stagione estiva.

RITENUTO CHE

- In assenza di urgenti provvedimenti assunti dalle competenti autorità sovracomunali il Sindaco, nella qualità di Autorità Sanitaria Locale e di Autorità Locale di Protezione Civile ha il dovere di:
 - Scongiorare l'ingenerarsi di gravi minacce all'igiene e alla salute pubblica dei cittadini nell'ambito del territorio comunale di competenza;
 - evitare le disastrose conseguenze per l'immagine e per il tessuto socio economico della città;
 - prevenire eventuali conseguenze in ordine alla protezione civile che potrebbero essere causate dall'inevitabile situazione emergenziale che si creerebbe a causa della mancata prosecuzione del servizio di gestione integrata dei rifiuti.

RITENUTO, ALTRESI'

- Che non ricorrono, nel caso di specie, i presupposti applicativi di un'ordinanza ai sensi dell'art. 191 D.Lgs. 152/2006 da parte dei Sindaci.

VISTA

- la legge 07.08.1990, n. 241.

VISTI:

- l'articolo 15, comma 3 della Legge 24 febbraio 1992, n. 225;
- l'articolo 50 comma 5° del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- l'articolo 54 comma 2° del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Nella qualità di Autorità Sanitaria Locale e di Autorità Locale di Protezione Civile, in virtù delle norme superiormente epigrafate,

ORDINA

Al Legale rappresentante di Co.In.R.E.S. ATO PA4 in liquidazione, in deroga all'art.19 comma 2 della L.R. n.9 del 2010, a far data dall' **1 luglio 2022 e per la durata di mesi 2 (due) – Scadenza 31 agosto 2022** - e comunque fino a quando non saranno adottati dalle competenti autorità sovracomunali provvedimenti utili a garantire il regolare svolgimento del servizio, e nelle more che la SRR provveda agli adempimenti di competenza, ivi compreso il formale trasferimento del personale attualmente in servizio presso il Co.In.R.E.S. ATO PA4 in liquidazione, di svolgere e garantire, in continuità con la precedente gestione commissariale e attraverso una separata e a ciò esclusivamente dedicata contabilità, e in nome e per conto del Comune di Misilmeri, il servizio di gestione integrata dei rifiuti anche ricorrendo, qualora possibile, ad azioni finalizzate ad evitare il ricorso da parte del Comune di Misilmeri delle Ordinanze contingibili ed urgenti ex art. 191 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. citate in premessa oltre le successive che venissero adottate nel periodo di vigenza della presente, avvalendosi del personale, operativo e amministrativo, della struttura organizzativa in atto esistente (Co.In.R.E.S. ATO PA4 – consorzio d'ambito in liquidazione, del personale integrativo della S.R.R. assegnato), degli organi amministrativi, nonché dei mezzi, delle attrezzature e degli impianti attualmente utilizzati o gestiti a qualunque titolo dallo stesso consorzio e delle relative autorizzazioni.

Di recepire le seguenti Ordinanze:

1 Ordinanza contingibile ed urgente ex art. 191 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. n. 53 del 30/06/2022 – *Norme in Materia Ambientale. – Mantenimento dell'attuale organizzazione del servizio di raccolta differenziata porta a porta su tutto il territorio comunale. – Scadenza 31 agosto 2022* -, e successive che venissero adottate durante il periodo di vigenza della presente ordinanza, al fine di garantire la continuità del servizio.

2 Ordinanza contingibile ed urgente ex art. 191 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. n. 54 del 30/06/2022. - *Attivazione delle aree di raccolta temporanee e provvisorie di Via Pellingra s.n.c. e di C.da Segretaria/Incorvina ai sensi e per gli effetti dell'Ordinanza contingibile ed urgente ex art. 191 D. Lgs. n. 152/2006. Misure straordinarie ed urgenti per garantire il funzionamento e la gestione del servizio di igiene ambientale. Attivazione di aree di raccolta temporanea e provvisoria dei rifiuti differenziati Ingombranti, Legno, Ingombranti in legno non contenente*

sostanze pericolose, Sfalci e Ramaglie, Pneumatici fuori uso, Abiti usati, Ferro e metalli, Plastiche rigide, Rifiuti biodegradabili di cucine e mense, Carta e/o Cartone, Imballaggi in Carta e/o Cartone, Imballaggi in Vetro, Imballaggi in Plastica, Olio vegetale esausto, Terra e rocce, Mattonelle e ceramiche, Rifiuti provenienti da pulizia stradale, Farmaci scaduti, toner per stampa esauriti, diversi da quelli di cui alla voce 08.03.17., R.A.E.E ed AEE- Scadenza 31 agosto 2022 - e successive che venissero adottate durante il periodo di vigenza della presente ordinanza, al fine di garantire la continuità del servizio.

DISPONE E RENDE NOTO

- che gli effetti della presente Ordinanza potranno cessare anticipatamente all'avvenuta contrattualizzazione ed all'avvio concreto del servizio da parte del nuovo gestore del servizio di gestione integrata dei rifiuti.
- Che ai sensi dell'art. 7 della Legge 241/1990, il Responsabile del procedimento è il Responsabile dell'Area 5 - LL.PP. e Manutenzioni, nella persona dell'Arch. Giuseppe Lo Bocchiaro che provvederà all'adozione di tutti gli atti successivi e conseguenti e degli eventuali necessari impegni di spesa in attuazione della presente ordinanza.

DISPONE ALTRESI'

- La immediata trasmissione della presente ordinanza al Presidente della SRR Palermo Ovest per quanto di competenza.
- La immediata pubblicazione della presente ordinanza all'Albo pretorio, sul sito istituzionale del Comune di Misilmeri e la contestuale trasmissione e comunicazione alla Prefettura U.T.G. di Palermo anche ai fini delle valutazioni di competenza, al Presidente della Regione Siciliana, all'Assessore dell'Energia e dei servizi di pubblica utilità, all'Assessore Regionale della Salute, all'ARPA Regionale, all'ASP di Palermo, alla Città Metropolitana di Palermo, alla SRR Palermo Provincia Ovest;
- La immediata trasmissione della presente Ordinanza a tutti gli Ufficiali della Forza Pubblica affinché diano assistenza nella esecuzione della stessa;
- L'immediata notifica della presente Ordinanza, a mezzo PEC al Legale rappresentante del Consorzio "Co.In.R.E.S. ATO PA4 in liquidazione", con sede in Misilmeri in Via Scozzari, n. 22.
- L'immediata notifica della presente Ordinanza, a mezzo PEC al Responsabile dell'Area 5- LL.PP. e Manutenzioni nella persona dell'Arch. Giuseppe Lo Bocchiaro al fine dell'adozione degli atti di competenza.

AVVERTE

- Che avverso la presente ordinanza è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR entro il termine di 60 giorni dalla data di pubblicazione della stessa all'Albo pretorio comunale o potrà essere proposto ricorso straordinario al Presidente della Regione Siciliana, per motivi di legittimità, entro 120 giorni sempre dalla data di pubblicazione della presente all'Albo pretorio comunale.

Misilmeri, dalla Casa Comunale, li *giovedì 30 giugno 2022*

Il Funzionario Responsabile dell'Area 5
(*Arch. Giuseppe Lo Bocchiaro*)

Il Sindaco
(*Dott. Rosario Rizzolo*)